

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 maggio 2019, n. 822

Fondo Nazionale Politiche Sociali 2018. Programmazione interventi area infanzia e adolescenza e implementazione P.I.P.P.I. 8 “Programma Interventi Prevenzione Istituzionalizzazione” e individuazione degli Ambiti territoriali.

L'Assessore al Welfare, Salvatore Ruggeri, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente del Servizio Minori, Famiglia e PO della Sezione Promozione della salute e del benessere, di concerto con la Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione Reti Sociali, come confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- L'art. 9 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006, prevede che la Regione approvi il Piano regionale delle politiche sociali su base triennale e con questo provveda al riparto delle risorse del Fondo Nazionale Politiche Sociali, per le relative annualità di competenza, al fine del finanziamento dei Piani Sociali di Zona di tutti gli ambiti territoriali pugliesi;
- Ai sensi dell'art. 67 della richiamata L.R. n.19/2006, per la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal Piano regionale Politiche Sociali, da ultimo approvato con Del. G.R. n. 2324 del 28 dicembre 2017 per il periodo di programmazione 2017-2020, sono destinate le risorse assegnate alla Regione quale quota del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali di cui alla legge 27 dicembre 1997, n.449 e successive modificazioni, annualmente attribuito alla Regione Puglia dai decreti di riparto del Governo, e le risorse del Fondo Globale per i servizi socio-assistenziali istituito con legge regionale 17 aprile 1990, n.11.
- Per l'annualità 2018 il **decreto del Ministero del Lavoro e Politiche sociali**, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze, del 26 novembre 2018, di adozione del Piano Nazionale sociale, per il periodo 2018 - 2020 e di riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali per l'anno 2018, è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 14 dicembre 2018 al n. 3492 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 8 dell'11 gennaio 2019;
- Il suddetto decreto assegna al **FNPS 2018** (quota Regioni) l'importo complessivo di Euro 266.731.731. Ai sensi della Tabella n. 2 allegata al Decreto, la quota di risorse assegnate alla Regione Puglia per l'anno 2018, pari al 7,10% del totale, è di **Euro 18.937.952,90** ;
- Con **Del. G.R. n. 2324 del 28 dicembre 2017** la Regione Puglia - in attuazione dell'art. 14 comma 1 del D. Lgs. n. 147/2017 di disciplina del nuovo Reddito di Inclusione in attuazione della l. n. 33/2017 “Legge delega per il contrasto alla povertà” ha adempiuto all'obbligo di approvare il **Piano Regionale delle Politiche Sociali 2017-2020**, al fine di declinare le scelte programmatiche in merito agli interventi strategici e alle misure per la costruzione di una rete diffusa e capillare per il contrasto alla povertà e il pronto intervento sociale, nonché per la rete degli interventi e dei servizi sociali e sociosanitari in tutti gli Ambiti territoriali sociali in cui risulta articolato il territorio regionale;
- La l.r. n. 19/2006 e s.m.i., nonché il Piano Regionale delle Politiche sociali 2017-2020 approvato con Del. G.R. n. 2324/2017, prevedono la conferma di alcune riserve di legge per la finalizzazione di quote del Fondo Nazionale politiche sociali;
- Ai sensi dell'art. 3 comma 1 del Decreto Interministeriale 26 novembre 2018 di riparto del FNPS 2018, le somme attribuite alla Regione Puglia possono essere esclusivamente utilizzate per le aree di utenza e secondo i macrolivelli e gli obiettivi di servizio di cui all'Allegato A dello stesso Decreto; inoltre le Regioni, per il comma 3 dell'art. 3 del medesimo decreto, sono impegnate a monitorare e rendicontare al Ministero del Lavoro e Politiche sociali gli interventi programmati a valere sulle risorse loro destinate secondo la medesima struttura dell'Allegato A e secondo le indicazioni vincolanti di cui al Piano Sociale Nazionale approvato con lo stesso Decreto interministeriale di riparto del FNPS 2018;
- Ai sensi di quanto sopra, e in continuità con la programmazione delle annualità precedenti, al netto delle riserve di legge già previste dalla l.r. n. 19/2006, con Del. G.R. n. 478 del 14/03/2019 sono state attribuite al finanziamento della II annualità del IV ciclo del Piano sociale di Zona (competenza 2018 per l'annualità

- 2019 dei PdZ 2018-2020) risorse complessive pari ad **Euro 14.025.880,44** che non devono intendersi comprensive della cosiddetta "Quota Servizi del Fondo Povertà", che sarà assegnata separatamente;
- Con determinazione dirigenziale m. 231 del 3 aprile 2019 si è proceduto ad impegnare contabilmente e ripartire agli Ambiti territoriali le risorse destinate del FNPS 2018 ancorandole alle direttive su recepimento del Piano Nazionale 2018-2020;
 - La l.r. n. 19/2006 e s.m.i., nonché il Piano Regionale delle Politiche sociali 2017-2020 approvato con Del. G.R. n. 2324/2017, prevedono la conferma di alcune riserve di legge per la finalizzazione di quote del Fondo Nazionale politiche sociali;
 - Ai sensi dell'art. 3 comma 1 del Decreto Interministeriale 26 novembre 2018 di riparto del FNPS 2018, le somme attribuite alla Regione Puglia possono essere esclusivamente utilizzate per le aree di utenza e secondo i macrolivelli e gli obiettivi di servizio di cui all'Allegato 1 dello stesso Decreto;
 - Ai sensi di quanto sopra, e in continuità con la programmazione delle annualità precedenti, le riserve di legge già previste dalla l.r. n. 19/2006 possono essere finanziate esclusivamente a valere sulla quota FNPS 2018:

Riserva per "Azioni di sistema e Avvio della riforma"	Euro 1.450.000,00
Riserva per "Osservatorio Regionale Politiche Sociali (SISR)"	Euro 500.000,00
Riserva per "Iniziativa sperimentali e progetti speciali"	Euro 100.000,00
Riserva per "Politiche familiari"	Euro 1.800.000,00
Riserva per "Minori stranieri non accompagnati"	Euro 1.062.072,46
Finanziamento PdZ (II annualità del quarto ciclo)	Euro 14.025.880,44
FNPS 2018 - totale disponibile	Euro 18.937.952,90

CONSIDERATO CHE:

- L'art. 4 comma 1 del citato Decreto interministeriale 26 novembre 2018, prevede che a valere sulla quota del Fondo nazionale per le politiche sociali destinata alle regioni sono finanziate, per non meno di 4.000.000 di euro, azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) di cui all'accordo in Conferenza unificata ai sensi del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281 del 21 dicembre 2017 tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e le autonomie locali;
- In data 7 marzo 2019 - Rep. Atti n. 21 - è stato sancito l'accordo in sede di Conferenza unificata per l'implementazione delle "Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità ((P.I.P.P.I.) ;
- L'art. 2 del suddetto accordo stabilisce la quota minima di risorse da destinare a livello di ambito territoriale e numero di Ambiti coinvolti;
- Il numero di Ambiti territoriali coinvolti deve essere almeno pari a quanto indicato nel D.D. 22 dicembre 2017, con riferimento alla passata annualità del FNPS e che pertanto per la Regione Puglia il numero di Ambiti da coinvolgere è pari ad almeno quattro, per un totale di euro 250.000,00 comprensivi della quota di cofinanziamento (euro 62.500,00 per Ambito territoriale);
- La Regione Puglia ha aderito al Programma P.I.P.P.I. per le annualità 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017 e 2017-2018 e intende proseguire nell'implementazione del programma anche al fine di diffondere sul territorio regionale i modelli di lavoro già acquisiti in diversi ambiti territoriali, favorendo lo scambio di buone prassi e la diffusione dei risultati positivi ottenuti, portando altresì in livello avanzato di lavoro alcuni Ambiti territoriali che possono diventare punto di riferimento per gli Ambiti territoriali;
- Le risorse finanziarie da destinare all'implementazione del programma P.I.P.P.I. 8 trovano naturale collocazione nell'ambito della riserva "Politiche familiari" quale finalizzazione del FNPS prevista dalla L.R. n. 19/2006 per gli interventi a regia regionale nell'area infanzia e adolescenza e responsabilità familiari, di competenza della Sezione promozione della salute e del benessere;
- Il Piano Sociale Nazionale 2018-2020, con riferimento all'utilizzo del Fondo Politiche Sociali, stabilisce che almeno il 40% delle risorse sia destinato al rafforzamento degli interventi e dei servizi nell'area dell'infanzia e dell'adolescenza e non più del 60% per il finanziamento generale di sistema integrato degli interventi dei servizi nell'area infanzia e adolescenza;

- In coerenza con quanto previsto dal Decreto Interministeriale 26 novembre 2018, gli Ambiti territoriali in fase di riprogrammazione della seconda annualità del Piano sociale di Zona 2018-2020, a valere sui fondi di competenza 2018, ivi compreso il FNPS 2018, dovranno: a) assicurare gli obiettivi di servizio indicati dalla programmazione sociale regionale; b) rispettare i vincoli di finalizzazione delle risorse indicati dal Piano nazionale 2018-2020, con particolare riferimento ad almeno il 40% delle risorse da destinare all'area infanzia, adolescenza e responsabilità familiari;
- i macroobiettivi di servizio di cui all'Allegato 1 del Decreto Interministeriale di riparto del FNPS sono del tutto coerenti con la programmazione sociale regionale adottata per il IV ciclo di programmazione dalla Regione Puglia con Del. G.R. n. 2324/2017 e ancora assolutamente attuali rispetto ai prioritari fabbisogni di intervento sociale da parte dei Comuni associati in Ambito territoriale per fornire le risposte minime più appropriate rispetto alle domande delle famiglie e dei cittadini, in sinergia con quanto gli stessi Ambiti territoriali riescono ad erogare a valere su altre fonti di finanziamento;

RILEVATO CHE:

- il 40% delle risorse assegnate e ripartite agli Ambiti Territoriali è pari ad euro 5.610.352,17 distribuite tra i diversi interventi secondo una stima di programmazione che tiene conto dell'ultimo monitoraggio effettuato a valere sulla rendicontazione del FNPS annualità precedenti;
- nell'ambito della riserva per "Politiche familiari", pari ad euro 1.800.000,00 trovano allocazione le risorse per l'implementazione del programma P.I.P.P.I. 8 oltre agli interventi da prevedere nell'ambito del redigendo Piano regionale per le famiglie;
- la riserva per "Minori stranieri non accompagnati", pari ad euro 1.062.072,46, è destinata al finanziamento straordinario di contributi per le città capoluogo e a maggiore concentrazione del fenomeno dei minori stranieri non accompagnati, in continuità con i contributi già erogati negli anni precedenti;
- complessivamente la stima delle risorse programmate per l'area di intervento infanzia, adolescenza e responsabilità familiari è pari ad euro **8.472.425,00 con un'incidenza percentuale di c.ca il 45%** sul totale del FNPS 2018 assegnato alla Regione Puglia, come si evince dal prospetto allegato che riporta la stima della quota percentuale allocata sulle macroaree di intervento di cui all'Allegato A bis del citato decreto.

Preso atto delle manifestazioni di interesse e delle formali adesioni trasmesse dagli Ambiti Territoriali di Bari, Francavilla Fontana, Galatina e Trani per la partecipazione al programma P.I.P.P.I. 8;

Tutto ciò premesso, con il presente provvedimento si propone:

- di prendere atto del Decreto Interministeriale 26 novembre 2018 di riparto del FNPS 2018;
- di prendere atto dell'accordo raggiunto in sede di Conferenza Unificata in data 31 ottobre 2018, ai sensi dell'art.3, del soprarichiamato Decreto Interministeriale di riparto del Fondo Nazionale Politiche Sociali, annualità 2018, secondo cui le Regioni assegnatarie del FNPS 2018 devono utilizzare le suddette risorse con il vincolo di destinazione per i macro-obiettivi di servizio di cui all'Allegato 1 del Decreto medesimo, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- di approvare gli Allegati 1 e 2 (denominati A e A bis dal MLPS), con riferimento alla programmazione del FNPS 2018 e nello specifico alla programmazione stimata degli interventi nell'area infanzia, adolescenza e responsabilità familiari, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di individuare le risorse finanziarie per l'implementazione del programma P.I.P.P.I. 8 nell'ambito della quota di riserva per "Politiche familiari" per un totale complessivo di euro 250.000,00;
- di individuare gli Ambiti territoriali di Bari, Francavilla Fontana e Galatina per l'implementazione del Livello avanzato e l'Ambito Territoriale di Trani per l'implementazione del Livello Base del programma P.I.P.P.I. 8 per la prevenzione dell'istituzionalizzazione dei minori.

Copertura Finanziaria di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e alla legge regionale n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione comporta oneri di spesa a carico del Bilancio Regionale di previsione per l'anno 2019 e del Bilancio Pluriennale 2019-2021, approvato con l.r. n. 68/2019, per un importo complessivo di Euro 250.000,00 a valere sul Cap. 784025 - Missione 12.Programma 04.Titolo 01.Macroaggregato 04 (PdC 1.04.01.02), nell'ambito della dotazione già attribuita dalla Del. G.R. n. 478/2019 a valere sul FNPS 2018.

Ai provvedimenti contabili di impegno e di spesa provvederà la Sezione Promozione della Salute e del Benessere, comunque nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e f) della legge regionale n. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dalla Dirigente della Sezione;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge:

DELIBERA

- 1) di approvare quanto espressamente riportato in premessa che si intende qui di seguito integralmente riportato;
- 2) di approvare gli Allegati 1 e 2 con riferimento alla programmazione del FNPS 2018 e nello specifico alla programmazione stimata degli interventi nell'area infanzia, adolescenza e responsabilità familiari, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 3) di individuare le risorse finanziarie per l'implementazione del programma P.I.P.P.I. 8 nell'ambito della quota di riserva per "Politiche familiari" per un totale complessivo di euro 250.000,00;
- 4) di individuare gli Ambiti territoriali di Bari, Francavilla Fontana e Gelatina per l'implementazione del Livello avanzato e l'Ambito Territoriale di Trani per l'implementazione del Livello Base del programma P.I.P.P.I. 8 per la prevenzione dell'istituzionalizzazione dei minori ;
- 5) di demandare al Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere sociale e dello Sport, per competenza in materia, tutti gli adempimenti connessi all'implementazione del programma P.I.P.P.I. 8, per la prevenzione dell'istituzionalizzazione dei minori;
- 6) di pubblicare il presente provvedimento sui siti istituzionali;
- 7) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE
DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

SEZIONE PROMOZIONE DELLA SALUTE E DEL BENESSERE

Il presente allegato con CIFRA SSS/DEL/2019/00020

si compone di n. 2 pagine esclusa la presente.

Il Dirigente ad interim
Sezione Promozione della Salute e del Benessere
Dott. Benedetto Giovanni Pacifico

REGIONE

Anno 2018

ALLEGATO A

	Macro livello	Obiettivi di servizio	Aree di intervento			Altro (risorse non ripartibili)
			Infanzia Adolescenza Responsabilità familiari	Disabilità e non autosufficienza	Povertà ed esclusione sociale	
1	SERVIZI PER L'ACCESSO E LA PRESA IN CARICO DA PARTE DELLA RETE ASSISTENZIALE	ACCESSO ¹				
		PRESA IN CARICO ²				
		PRONTO INTERVENTO SOCIALE ³				
2	SERVIZI E MISURE PER FAVORIRE LA PERMANENZA A DOMICILIO	ASSISTENZA DOMICILIARE ⁴				
		SERVIZI PROSSIMITÀ ⁵				
3	SERVIZI TERRITORIALI COMUNITARI	CENTRI DIURNI E ALTRI SERVIZI TERRITORIALI COMUNITARI ⁶				
4	SERVIZI TERRITORIALI A CARATTERE RESIDENZIALE PER LE FRAGILITÀ	COMUNITÀ/RESIDENZE A FAVORE DEI MINORI E PERSONE CON FRAGILITÀ ⁷				
5	MISURE DI INCLUSIONE SOCIALE – SOSTEGNO AL REDDITO	INTERVENTI/MISURE PER FACILITARE INCLUSIONE E AUTONOMIA ⁸				
		MISURE DI SOSTEGNO AL REDDITO ⁹				
		Risorse non ripartibili				
		Totale stima percentuali	45%	30%	15%	10%

A titolo esemplificativo:

- 1) Segretariato sociale, Telefonia sociale, Centri di ascolto tematici, ecc.
- 2) Servizio sociale professionale, Valutazione multidimensionale, Servizio per l'affidamento minori, Servizio per adozione minori, ecc.
- 3) Interventi quali mensa sociale e Servizi per l'igiene personale per sostegno a specifici target in emergenza sociale.
- 4) Distribuzione pasti e/o lavanderia a domicilio, Assistenza domiciliare integrata con servizi sanitari, ecc.
- 5) Servizi accoglienza di adulti e anziani, ecc.
- 6) Centri per le famiglie, Centri diurni riabilitativi, Laboratori, Centri di aggregazioni sociali, ecc.
- 7) Residenze per anziani, Strutture per disabili, Comunità educativo-assistenziali, ecc.
- 8) Supporto all'inserimento lavorativo, Buoni spesa o buoni pasto, Interventi per senza dimora, ecc.
- 9) Contributi per servizi alla persona, per alloggio, per i servizi scolastici, ad integrazione del reddito familiare, ecc.



QUOTA FNPS DESTINATA ALL'AREA DI INTERVENTO INFANZIA, ADOLESCENZA E RESPONSABILITÀ FAMILIARI - (destinataria di almeno il 40% della quota FNPS 2018) - Allegato A bis

macrolivello	Obiettivi di servizio	Tipologia di intervento	Importo in €	TOTALE
1) Servizi per l'Accesso e presa in carico[1]	Accesso Presa in carico		€ 3.050.000,00	36,00%
2) Servizi e misure per favorire la permanenza a domicilio	Assistenza domiciliare Interventi di sostegno al contesto familiare in cui vivono bambini e ragazzi	Sostegno socioeducativo domiciliare Sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare Specifici sostegni a bambini nei primi mille giorni di vita Attivazione sostegni innovativi (percorsi gruppal, famiglie / persone di appoggio etc...)	€ 2.100.000,00	24,79%
3) Servizi territoriali comunitari	Centri diurni e altri servizi territoriali comunitari Interventi di sostegno ai contesti quotidiani di vita dei bambini e dei ragazzi	Nella scuola: interventi co-progettati e co-gestiti con insegnanti sia di gruppo, sia in équipe multidisciplinare per singoli alunni / studenti in condizioni di difficoltà/rischio Nel territorio: sostegni e servizi socio-educativi territoriali	€ 1.072.425,00	12,66%
4) Servizi territoriali a carattere residenziale per le fragilità	Comunità / residenze a favore dei minori e persone con fragilità Sistema di intervento per minorenni fuori dalla famiglia di origine		€ 2.000.000,00	23,61%
5) Misure di inclusione sociale - sostegno al reddito	Interventi misure per facilitare inclusione e autonomia Misure di sostegno al reddito			
Implementazione Programma P.I.P.I. (Compiere dettaglio in sezione sottostante) Altro (specificare il tipo di intervento)	Implementazione: negli A.T.	Indicazione N. Ambiti aderenti: 4	€ 350.000,00	2,95%
			TOTALE	€ 8.472.425,00

E' solo una quota di cofinanziamento che si aggiunge alla spesa media che i Comuni sostengono con fondi propri, per un importo di c.ca € 31.700.000,00 per i minori fuori famiglia

[1] Macrolivello trasversale anche alle altre aree di utenza (disabilità e non autosufficienza). In questa tabella indicare la quota di competenza su area infanzia, adolescenza e responsabilità familiari

PIPI 8 - IMPLEMENTAZIONE	INDICARE LIVELLO DI ADESIONE PER CIASCUN A.T. (A- avanzato; B-base)
BARI	A
FRANCULLA FONTANA	A
GALATINA	A
TRANI	B

