



GIUNTA REGIONALE

Seduta in data

Deliberazione

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. D'AMARIO Daniele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. QUARESIMALE Pietro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI' Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario

OGGETTO

Oggetto: PSR Abruzzo 2014-2020. Disposizioni straordinarie per l'accelerazione della spesa connesse all'emergenza sanitaria da COVID19.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i

- regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
 - il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
 - il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità, con particolare riferimento all'articolo 48;
 - la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, e successive modifiche ed integrazioni;
 - la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente "Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto";
 - la determinazione N. DPD/383 del 16/10/2020 recante: "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Abruzzo 2014-2020. Revisione "Manuale delle procedure" approvato con DPD 164 del 21/05/2020";
 - la DGR n. 513 del 10/08/2020 recante: "Adozione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020/2022 di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8.";
 - il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze recante: "*Copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, della quota di cofinanziamento regionale relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo, nell'ambito della programmazione 2014-2020, di cui al regolamento UE n. 1305/2013. (Decreto n. 8/2017)*";
 - la Circolare Agea – Prot. Orpum 72787 del 26.9.2017 – Circolare "Istruzioni operative n. 39" avente ad oggetto: "Reg. (UE) 1305/2013 – Sviluppo Rurale – Procedura gestione garanzie programmazione 2014-2020;

DATO ATTO che:

- con la DGR. 385/2019 è stata definita, da ultimo, la macrostruttura della Giunta regionale ed in particolare quella relativa al Dipartimento Agricoltura;
- con la DGR. N. 432 del 24 luglio 2019 è stato conferito l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura alla Dott.ssa Elena Sico;
- con la DGR. N. 271 del 14 maggio 2020 recante: "Dipartimento Agricoltura – Riorganizzazione – Parziale revisione";
- il Direttore *pro tempore* del Dipartimento Agricoltura riveste, altresì, il ruolo di Autorità di Gestione del PSR Abruzzo 2014-2020;
- compete all'Autorità di Gestione dei Programmi individuare tutte le iniziative possibili per evitare il disimpegno delle risorse che comporta la perdita di finanziamenti per il territorio regionale;

CONSTATATO CHE:

- con riferimento allo stato di avanzamento del PSR Abruzzo 2014-2020, ai fini del raggiungimento del target di spesa al 31 dicembre 2020 occorre ancora sostenere una spesa complessiva pari a 28,7 milioni di euro (dato al 2 novembre 2020);

CONSIDERATO CHE:

- alcuni beneficiari privati, che hanno presentato domanda di pagamento a valere sul PSR 2014-2020 o che si accingono alla sua presentazione, stanno riscontrando difficoltà, anche a causa dell'emergenza sanitaria da COVID19, nel produrre tempestivamente le polizze fideiussorie da porre a garanzia del versamento degli anticipi da parte dell'Organismo Pagatore Agea;
- le menzionate difficoltà sono connesse a condizioni esogene al contesto aziendale dei beneficiari e sono principalmente determinate dai gravosi meccanismi procedurali connessi al rilascio delle polizze medesime;
- si rende necessario riproporre una ulteriore misura acceleratoria dei pagamenti a valere sul predetto Programma, tenuto conto delle tempistiche che caratterizzano le procedure di emissione delle polizze fideiussorie e che potrebbero compromettere il raggiungimento del target di spesa al 31 dicembre 2020;
- sono stimate, in almeno 100 (cento), le domande di pagamento, da parte di beneficiari privati, per gli anticipi 2020, (per l'importo totale di circa € **10.000.000**), presenti sul portale SIAN o in corso di presentazione, per le quali potrebbe risultare difficoltoso ottenere tempestivamente le polizze fideiussorie a garanzia degli anticipi, comunque indispensabili per completamento dell'istruttoria, da parte della Regione, delle correlate domande di pagamento;
- l'articolo 63, comma 1 del Reg. (UE) n. 1305/2013 stabilisce che il versamento di anticipi è subordinato alla costituzione di una garanzia bancaria o di una garanzia equivalente, corrispondente al 100% dell'importo anticipato;
- il medesimo articolo 63, al comma 2, prevede che uno strumento fornito quale garanzia da una pubblica autorità è ritenuto equivalente alla garanzia di cui al primo comma del predetto articolo, a condizione che l'autorità pubblica si impegni a versare l'importo coperto dalla garanzia se il diritto all'anticipo non è stato riconosciuto;

RILEVATO CHE:

- ai sensi del richiamato articolo 63, comma 2, del Reg. (UE) n. 1305/2013 è possibile istituire, presso l'Organismo Pagatore AGEA, un fondo regionale a garanzia del pagamento ai beneficiari privati dell'anticipo relativo al sostegno concesso, in modo da consentire l'immediata liquidazione dell'anticipo richiesto, nelle more dell'acquisizione, da parte dei beneficiari, della polizza fideiussoria relativa all'anticipo richiesto;

PRECISATO CHE:

- la garanzia a valere sul fondo regionale deve avere efficacia per il tempo strettamente necessario alla presentazione delle polizze fideiussorie da parte dei beneficiari;
- il termine perentorio per la consegna delle polizze è fissato al 31 maggio 2021;

DATO ATTO CHE:

- la Regione Abruzzo ha trasferito all'Organismo Pagatore AGEA, la quota di cofinanziamento regionale del PSR 2014-2020;
- nei confronti di AGEA sussiste un credito pari ad € **9.107.819,52**;
- con la legge di conversione 15 dicembre 2016, n. 229 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*", è stato previsto, per le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, la totale copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n.183/1987, della quota regionale dei rispettivi PSR relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020;

- il Ministero dell'Economia e delle Finanze con il decreto recante: “*Copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, della quota di cofinanziamento regionale relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo, nell'ambito della programmazione 2014-2020, di cui al regolamento UE n. 1305/2013. (Decreto n. 8/2017)*” ha posto a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, la quota di cofinanziamento regionale per le annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014-2020 della Regione Abruzzo, per **l'importo di euro 49.940.314,92**, al netto della riserva di efficacia di cui agli articoli 20, 21 e 22 del regolamento (UE) 1303/2013;

RITENUTO, pertanto, NECESSARIO:

- istituire, conformemente alle previsioni di cui all'articolo 63, comma 2, del Reg. (UE) n. 1305/2013, un Fondo di Garanzia presso l'Organismo pagatore AGEA di **€ 1.000.000**, per la copertura delle garanzie afferenti alle domande di pagamento per gli anticipi 2020 presentate e in corso di presentazione sul portale SIAN, il cui ammontare complessivo è quantificato in circa **€ 10.000.000**;
- autorizzare l'Organismo Pagatore Agea ad utilizzare l'importo di **€ 1.000.000**, già nelle disponibilità del medesimo, quale dotazione del predetto fondo finalizzato a garantire il pagamento di anticipi quantificati in circa € 10.000.000, corrispondenti a circa 100 beneficiari che si impegnano a presentare alla Regione le polizze fidejussorie degli anticipi ricevuti **entro e non oltre il 31 maggio 2021**, ovvero a presentare, entro lo stesso termine, la domanda di pagamento per il saldo, corredata della documentazione prevista dal bando;
- sancire l'obbligo, da parte dei beneficiari di detto fondo, di:
 - a) stipulare le polizze fidejussorie con enti garanti, accreditati da AGEA, secondo le procedure definite dalla medesima Agenzia, in particolare con le menzionate istruzioni operative n. 39/2017, che subentreranno alla garanzia prestata sul predetto fondo regionale, **pena la decadenza dai benefici e la revoca del sostegno concesso**, in mancanza di presentazione delle stesse alla Regione entro il termine perentorio del 31 maggio 2021;
 - b) ovvero, in alternativa a quanto previsto dalla lettera a), presentare la domanda di pagamento per il saldo, corredata di tutta la documentazione prevista dal bando di riferimento, entro il termine perentorio del 31 maggio 2021, **pena la decadenza dai benefici e la revoca del sostegno concesso**;
- stabilire che i competenti Servizi regionali adottino i provvedimenti dichiarativi della decadenza dal beneficio concesso e la conseguente revoca del sostegno accordato, **decorso inutilmente il termine del 31 maggio 2021**, con applicazione delle modalità di recupero dell'anticipo, indicate nelle menzionate “Istruzioni operative n. 39” di Agea (Prot. orpum 72787 del 26 settembre 2017);
- stabilire che il beneficiario del predetto fondo di garanzia sottoscriva specifico impegno, di cui alle citate lettere a) e b), utilizzando lo schema di dichiarazione di cui all'**allegato A**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- delegare la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR, alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale per il pagamento dell'anticipo, utilizzando lo schema di cui all'**Allegato B**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DATO ATTO che la presente deliberazione è corredata della scheda di verifica ex ante per la sussistenza di aiuti di stato di cui alla ex DGR 307/2017 di cui all'allegato C, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DATO ATTO che la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, apponendo la propria firma, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa ed alla legittimità del presente provvedimento;

Su proposta del Vice Presidente della Giunta regionale, con delega all'Agricoltura, Caccia e Pesca, Parchi e Riserve Naturali, Sistema Idrico e Ambiente;

A VOTI UNANIMI ESPRESSI nelle forme di legge:

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate:

- di **istituire** conformemente alle previsioni di cui all'articolo 63, comma 2, del Reg. (UE) n. 1305/2013, un **Fondo di garanzia presso l'Organismo pagatore AGEA di € 1.000.000**, per la copertura delle garanzie afferenti alle domande di pagamento per gli anticipi 2020 presentate e in corso di presentazione sul portale SIAN, il cui ammontare complessivo è quantificato in circa € 10.000.000;
- di **autorizzare l'Organismo Pagatore Agea** ad utilizzare l'importo di € 1.000.000, già nelle disponibilità del medesimo, quale dotazione del predetto fondo finalizzato a garantire il pagamento di anticipi quantificati in circa € 10.000.000 corrispondenti a circa 100 beneficiari, che si impegnano a presentare alla Regione le polizze fideiussorie degli anticipi ricevuti entro e non oltre il 31 maggio 2021, ovvero presentare, entro lo stesso termine, la domanda di pagamento per il saldo, corredata della documentazione prevista dal bando;
- di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale considerata la disponibilità di risorse, presso l'Organismo Pagatore Agea, necessaria alla istituzione del predetto Fondo di Garanzia;
- di **sancire** l'obbligo, da parte dei beneficiari di detto fondo, di:
 - a) stipulare le polizze fideiussorie con enti garanti, accreditati da AGEA, secondo le procedure definite dalla medesima Agenzia, in particolare con le menzionate istruzioni operative n. 39/2017, che subentreranno alla garanzia prestata sul predetto fondo regionale, **pena la decadenza dai benefici e la revoca del sostegno concesso**, in mancanza di presentazione delle stesse alla Regione entro il termine perentorio del 31 maggio 2021;
 - b) ovvero, in alternativa a quanto previsto alla lettera a), presentare la domanda di pagamento per il saldo, corredata di tutta la documentazione prevista dal bando, entro il termine perentorio del 31 maggio 2021, **pena la decadenza dai benefici e la revoca del sostegno concesso**;
- di stabilire che i competenti Servizi regionali adottino i provvedimenti dichiarativi della decadenza dal beneficio concesso e la conseguente revoca del sostegno accordato, **decorso inutilmente il termine del 31 maggio 2021**, con applicazione delle modalità di recupero dell'anticipo, indicate nelle menzionate "Istruzioni operative n. 39" di Agea (Prot. orpum 72787 del 26 settembre 2017);
- di **stabilire** che il beneficiario del predetto fondo di garanzia sottoscriva specifico impegno, di cui alle citate lettere a) e b), utilizzando lo schema di dichiarazione di cui **allegato A**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di **delegare** la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR, alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale per il pagamento dell'anticipo, utilizzando lo schema di cui all'**Allegato B**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di trasmettere la presente deliberazione ad AGEA, a cura del Dipartimento Agricoltura;
- di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale della Regione Abruzzo – sezione dedicata al PSR e sul BURA, versione telematica.

Allegati A B C

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

L'Estensore

Dr.ssa Rosaria Garzarella
(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

Dr.ssa Rosaria Garzarella
(firma)

Il Dirigente del Servizio

=

(firma)

La Direttrice Regionale

Dr.ssa Elena Sico

(firma)

Il Componente la Giunta

Emanuele Imprudente

(firma)

=====
Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====