

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 agosto 2021, n. 1304

D. Lgs. n. 65/2017 - Deliberazione della Giunta regionale n. 123 del 27.01.2021 - Art. 5, Protocollo d'Intesa per la promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni attraverso azioni di formazione congiunta (All. B) – Definizione dei caratteri attuativi della formazione congiunta.

L'Assessore alla Formazione e Lavoro, Politiche per il Lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione professionale, Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile di P.O. e confermata dalla Dirigente della Sezione Istruzione e Università nonché dal Direttore del Dipartimento Politiche del lavoro, Istruzione e Formazione, riferisce quanto segue.

Visti

- la Legge n. 107 del 13 luglio 2015 *“Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”*;
- il D. Lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 *“Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni”*;
- la Direttiva 170 del 21 marzo 2016 che fissa le modalità per accreditare, qualificare e riconoscere i corsi proposti dai soggetti che offrono formazione per il personale della scuola, certificando e assicurando la qualità delle iniziative formative;
- il D.M. n. 378 del 9 maggio 2018 relativo alla figura di Educatore dei servizi educativi per l'infanzia;
- il Decreto Interministeriale n. 326 del 12 ottobre 1995 recante la disciplina dei *Compensi spettanti per attività di direzione e di docenza relativi alle iniziative di formazione*.
- il Documento base *Linee pedagogiche per il Sistema integrato “Zerosei”*, presentato dal Ministero dell'Istruzione in bozza nell'evento nazionale tenutosi in data 31.03.2021 online;
- l'Intesa approvata l'8 luglio 2021 dalla Conferenza Unificata (Rep. Atti 82/CU) ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera b) del Decreto legislativo 28.08.1997, n. 281, attuativa dell'articolo 12, comma 4, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, sullo Schema di Delibera del Consiglio dei Ministri recante adozione del *Piano pluriennale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per i bambini di età compresa tra zero e sei anni per il quinquennio 2021-2025*.

Visti inoltre

- la Legge regionale n. 19 del 10 luglio 2006 *“Disciplina del sistema integrato dei servizi dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini di Puglia”*;
- il Regolamento regionale n. 4 del 18 gennaio 2007 s.m.i. attuativo della Legge regionale n. 19/2006;
- la Legge regionale n. 7 del 21 marzo 2007 *“Norme per le politiche di genere e i servizi di conciliazione vita-lavoro in Puglia”*;
- la Legge regionale n. 31 del 4 dicembre 2009 *“Norme regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione e alla formazione”*;
- il Decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia Prot. n. 19033 del 4 novembre 2016 e s.m.i. con il quale sono individuate le 23 Scuole Polo per la formazione, nel numero di una per ciascuno degli ambiti territoriali della Puglia;
- il Decreto Registro Ufficiale (U) del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia del Ministero dell'Istruzione n. 6525 del 5 marzo 2018 di costituzione del Tavolo di lavoro interistituzionale paritetico per accompagnare il processo di istituzione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'art. 1, co. 180 – 101 lett. c), della Legge 13 luglio 2015, n. 107;
- il Decreto Registro Ufficiale (U) del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia del Ministero dell'Istruzione n. 10532 del 4 maggio 2020 di rideterminazione del già menzionato Tavolo di lavoro interistituzionale paritetico;
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 123 del 27 gennaio 2021, di approvazione dello *Schema di Protocollo*

per la promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni attraverso azioni di formazione congiunta anche nell'ambito della qualificazione professionale del personale impegnato nel Sistema integrato in raccordo con il Piano nazionale di formazione di cui alla L. n. 105 del 2015 (All. B);

- il Protocollo d'intesa sottoscritto con ANCI Puglia e USR per la Puglia in data 29 gennaio 2021 come da Schema approvato con DGR n. 123/2021.

Visti infine

- la Deliberazione della Giunta regionale n. 1974 del 07/12/2020 recante: *"Approvazione atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0"* che ha ridefinito le aree tematiche delle strutture ambidestre per assicurarne un miglior coordinamento, individuando l'area: *"Politiche del lavoro, scuola, istruzione, università, formazione professionale"* afferente al Dipartimento "Politiche del lavoro, Istruzione e Formazione";
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 22/2021 di *Adozione dell'Atto di Alta organizzazione*
- *modello organizzativo MAIA 2.0* che tra le funzioni del Dipartimento Politiche del lavoro, Istruzione e Formazione ha stabilito che lo stesso cura e coordina *"l'attuazione delle funzioni regionali in materia di istruzione a seguito della riforma del Titolo V della Costituzione [...], la pianificazione e programmazione di interventi in materia di diritto allo studio [...], nonché progetti sperimentali per la riforma e l'innovazione del sistema di istruzione"*.

Premesso che

Con Deliberazione della Giunta regionale n. 123 del 27.01.2021 sono stati approvati due Schemi di Protocollo d'Intesa per l'avvio e la promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni [da ora in poi: Sistema Zerosai] in ambito regionale;

- con particolare riferimento allo Schema di Protocollo di cui all'Allegato B della DGR n. 123/2021, si è inteso disciplinare *"La promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni attraverso azioni di formazione congiunta anche nell'ambito della qualificazione professionale del personale impegnato nel Sistema integrato in raccordo con il Piano nazionale di formazione di cui alla Legge n. 197/2015"*;
- in data 29 gennaio 2021 le parti sottoscrittrici, vale a dire Regione Puglia, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia (da ora in poi: USR) e Associazione Nazionale Comuni Italiani (da ora in poi: ANCI) Puglia hanno sottoscritto il Protocollo d'intesa come approvato in Schema dalla Giunta Regionale;
- con Nota Prot. AOODRPU Registro Ufficiale. U. 00005196.01.03.2021, in attuazione dell'art. 5, del Protocollo d'intesa sottoscritto, *Modalità attuative della programmazione della formazione congiunta*, USR per la Puglia ha convocato il Tavolo di lavoro interistituzionale paritetico 0-6 per il successivo 04.03.2021;
- nell'ambito dei lavori del suddetto Tavolo, considerato l'avvio per la prima volta di un'attività formativa congiunta nei confronti di personale addetto a sistemi educativi storicamente distinti quali quelli dell'educazione da zero a tre anni e quello dell'istruzione da tre a sei anni, si è inteso offrire supporto tecnico alle istituzioni educative e scolastiche interessate ad attuare una formazione congiunta in ambito Zerosai e accompagnare la presentazione dei relativi piani formativi fornendo indicazioni circa i contenuti tecnici fondamentali. A tal fine, quindi, il Tavolo interistituzionale ha inteso creare un gruppo di lavoro ristretto con il compito di approfondire gli aspetti operativi dell'art. 5 del Protocollo d'intesa e agevolare la progettazione da parte delle istituzioni scolastiche e dei servizi educativi nell'ottica di avviare una sperimentazione omogenea sul territorio regionale;
- nella riunione del "Tavolo di lavoro interistituzionale paritetico 0-6" del 18 giugno 2021 il gruppo di lavoro ristretto ha restituito gli esiti dell'attività svolta rappresentando l'opportunità di adottare i seguenti caratteri attuativi della formazione congiunta:

a) **"Soggetti proponenti integrati"**: il piano formativo congiunto è redatto, di concerto, tra, almeno, una scuola dell'infanzia statale (afferente ad un Circolo Didattico o ad un Istituto Comprensivo) e, almeno, una tipologia

di servizio educativo da 0 a 3 anni (pubblico o privato) di cui all'art. 2, co. 2, D. Lgs. n. 65/2017 e deve essere sottoscritto dai legali rappresentanti di tutte le unità di offerta interessate;

b) **"Soggetto Capofila"**: il ruolo di soggetto capofila è svolto esclusivamente da una istituzione scolastica statale;

c) **"Accordo"**: l'accordo tra una o più istituzioni scolastiche 3-6 anni e uno o più servizi educativi 0-3 anni è realizzato nella forma della "rete di scopo" e all'interno dello stesso sono previste le procedure per la rendicontazione e il monitoraggio dell'azione formativa proposta;

d) **"Piano formativo: modulo orario, destinatari e sede operativa"**: il Piano formativo congiunto si articola in un numero di ore di formazione non inferiore a 25 (venticinque); i destinatari della formazione congiunta sono docenti e personale educativo, anche a tempo determinato, in servizio nelle istituzioni scolastiche ed educative coinvolte fino a un massimo, di norma, di 20 (venti) partecipanti per ciascun corso; il Piano formativo è coerente con i documenti di progettazione delle Istituzioni scolastiche (con particolare riguardo al RAV/ RAV Infanzia) ed è deliberato dagli organi collegiali nelle forme previste dalla vigente normativa; le attività formative possono essere inserite sulla piattaforma ministeriale SOFIA con attestazione di partecipazione/ competenza, con validità relativa al diritto/dovere alla formazione in ambito scolastico; l'Università può riconoscere e attribuire valore al percorso formativo nelle forme opportune, previo accordo con USR – Regione – ANCI. Il piano formativo comprende il quadro finanziario, con dettaglio delle risorse professionali e materiali da utilizzare e relativi costi. Nella progettazione è esplicitata chiaramente la "sede operativa" presso la quale si svolge la formazione congiunta.

e) **"Ruolo dei Comuni e finanziamento dell'azione formativa congiunta"**: ai sensi dell'art. 7, co. 1, lett. f), D. Lgs. n. 65/2017, i Comuni *promuovono iniziative di formazione in servizio per tutto il personale del Sistema integrato*; in prima applicazione, al fine dell'avvio dell'attività formativa congiunta in modo omogeneo su tutto il territorio regionale, i Comuni, con il supporto dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia, valutano la coerenza del Piano formativo congiunto rispetto ai caratteri attuativi di cui al presente provvedimento e la legittimità dell'azione formativa rispetto agli obiettivi e alle finalità della riforma istitutiva del Sistema integrato Zerosei; provvedono al finanziamento degli stessi nel rispetto delle indicazioni ministeriali e regionali.

Si ritiene che

alla luce delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, sussistono i presupposti di fatto e di diritto per approvare i caratteri attuativi della formazione congiunta Zerosei secondo quanto emerso in esito al lavoro svolto dal "Tavolo interistituzionale paritetico 0-6" di cui al Decreto Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia n. 6525 del 5 marzo 2018 s.m.i. secondo le specifiche sopra descritte.

Si ritiene inoltre opportuno che

in prima applicazione, le risorse destinate alla formazione congiunta del personale addetto nel Sistema integrato Zerosei siano ripartite tra i Comuni in cui ha sede l'Istituzione Scolastica Polo per la formazione ai sensi del Decreto Direttore Generale USR Puglia. n. 19033 del 04.11.2016 e s.m.i. e a tali Comuni, ai fini della presentazione dei Piani formativi congiunti, facciano riferimento le unità di offerta ubicate nel relativo Ambito Territoriale di cui al Decreto Direttore Generale USR Puglia n. 2221 del 23.02.2016.

Inoltre, si ritiene di dare mandato alla Dirigente della Sezione Istruzione e Università di approvare apposite Schede tipo per la redazione del Piano formativo congiunto e di demandare alla medesima l'adozione di tutti i provvedimenti attuativi necessari e conseguenti all'approvazione delle Schede tipo.

VERIFICA AI SENSI DEL D Lgs. n. 196/2003

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste

dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D. LGS. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente Deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. d), Legge regionale n. 7 del 4 febbraio 1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4 della L. R. 7/1997, propone alla Giunta:

1. di **prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, per costituirne parte integrante ed essenziale;
2. di **approvare** i caratteri attuativi della formazione congiunta Zerosei, come validati dal Tavolo interistituzionale paritetico 0-6 di cui al Decreto Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia n. 6525 del 5 marzo 2018 s.m.i.: a) **"Soggetti proponenti integrati"**; b) **"Accordo"**; c) **"Soggetto Capofila"**; d) **"Piano formativo: modulo orario, destinatari e sede operativa"**; e) **"Ruolo dei Comuni e finanziamento dell'azione formativa congiunta"** dettagliati nella narrativa del presente provvedimento;
3. di **stabilire** che, in prima applicazione, le risorse destinate alla formazione congiunta del personale addetto nel Sistema integrato Zerosei siano ripartite tra i Comuni in cui ha sede l'Istituzione Scolastica Polo per la formazione ai sensi del Decreto Direttore Generale USR Puglia n. 19033 del 04.11.2016 e s.m.i. e a tali Comuni, ai fini della presentazione dei Piani formativi congiunti, facciano riferimento le unità di offerta ubicate nel relativo Ambito Territoriale di cui al Decreto Direttore Generale USR Puglia n. 2221 del 23.02.2016.
4. di **dare mandato** alla Dirigente della Sezione Istruzione e Università di approvare apposite Schede tipo per la redazione del Piano formativo congiunto e demandare alla medesima l'adozione di tutti i provvedimenti attuativi necessari e conseguenti all'approvazione delle Schede tipo;
5. di **pubblicare** il presente provvedimento sul B.U.R.P. in versione integrale;
6. di **trasmettere** il presente provvedimento, a cura della Sezione Istruzione e Università, ai componenti del Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto con Regione Puglia il 29 gennaio 2021.

Le sottoscritte attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento, dalle stesse predisposto, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Responsabile di P.O.: Avv. Cristina Sunna

La Dirigente della Sezione Istruzione e Università: Arch. Maria Raffaella Lamacchia

La sottoscritta Direttore di Dipartimento, ai sensi dell'art. 18, co. 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 s.m.i. NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di delibera:

La Direttore del Dipartimento Politiche del lavoro, Istruzione e Formazione: Avv. Silvia Pellegrini

L'Assessore proponente

Dott. Sebastiano Leo

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Formazione e Lavoro, Politiche per il Lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione professionale,
Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione,
a voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di **prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, per costituirne parte integrante ed essenziale;
2. di **approvare** i caratteri attuativi della formazione congiunta Zerosei, come validati dal Tavolo interistituzionale paritetico 0-6 di cui al Decreto Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia n. 6525 del 5 marzo 2018 s.m.i.: a) **"Soggetti proponenti integrati"**; b) **"Accordo"**; c) **"Soggetto Capofila"**; d) **"Piano formativo: modulo orario, destinatari e sede operativa"**; e) **"Ruolo dei Comuni e finanziamento dell'azione formativa congiunta"** dettagliati nella narrativa del presente provvedimento;
3. di **stabilire** che, in prima applicazione, le risorse destinate alla formazione congiunta del personale addetto nel Sistema integrato Zerosei siano ripartite tra i Comuni in cui ha sede l'Istituzione Scolastica Polo per la formazione ai sensi del Decreto Direttore Generale USR Puglia. n. 19033 del 04.11.2016 e s.m.i. e a tali Comuni, ai fini della presentazione dei Piani formativi congiunti, facciano riferimento le unità di offerta ubicate nel relativo Ambito Territoriale di cui al Decreto Direttore Generale USR Puglia n. 2221 del 23.02.2016;
4. di **dare mandato** alla Dirigente della Sezione Istruzione e Università di approvare apposite Schede tipo per la redazione del Piano formativo congiunto e demandare alla medesima l'adozione di tutti i provvedimenti attuativi necessari e conseguenti all'approvazione delle Schede tipo;
5. di **pubblicare** il presente provvedimento sul B.U.R.P. in versione integrale;
6. di **trasmettere** il presente provvedimento, a cura della Sezione Istruzione e Università, ai componenti del Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto con Regione Puglia il 29 gennaio 2021.

Il Segretario generale della Giunta

ROBERTO VENNERI

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO