

Regione Lazio
SALUTE E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA
Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 23 agosto 2021, n. GR3906-3

Piano Triennale di Fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022 delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale.

OGGETTO: Piano Triennale di Fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022 delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE SALUTE E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTO il D.Lgs. 30/12/92, n. 502;

VISTA la Legge Regionale n. 6 del 18 febbraio 2002 e ss. mm. e ii. concernente: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e successive modifiche ed integrazioni concernente “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale 30/12/2020 n.1044 con la quale è stato conferito l’incarico di Direttore della Direzione regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” e i successivi provvedimenti di proroga;

VISTO il Decreto legge 17 marzo 2020 n. 18 “Misure di potenziamento del Servizio Sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19” convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27;

VISTO il Decreto Legge 18 maggio 2020 n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19” convertito con modificazioni dalla Legge n. 77 del 17/7/2020;

VISTA l’Ordinanza del Presidente n. Z00003 del 06/03/2020 che demanda alla Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria, l’onere di fornire indicazioni utili e necessarie sugli ambiti relativi al personale;

VISTI:

- il Decreto del Commissario ad acta del 25 giugno 2020 n. U00081 recante “*Piano di riorganizzazione, riqualificazione e sviluppo del S.S. R. 2019/2021*”;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 406 del 26 giugno 2020 recante “*Presa d’atto e recepimento del Piano di rientro denominato “Piano di riorganizzazione, riqualificazione e sviluppo del Servizio Sanitario Regionale 2019-2021” adottato con il Decreto del Commissario ad acta n. 81 del 25 giugno 2020 ai fini dell’uscita dal commissariamento*”;

PRESO ATTO del verbale del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA del 22 luglio 2020 con cui è stato espresso parere positivo al Piano di riorganizzazione, riqualificazione e sviluppo del Servizio Sanitario 2019/2021, adottato con DCA n. 81/2020 e recepito con Deliberazione della Giunta n. 406/2020, determinando in tal modo la conclusione della fase commissariale e il ripristino delle ordinarie modalità di gestione del SSR;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta del 28 aprile 2016 n. U00140 recante “*Approvazione della nuova procedura per la verifica delle modalità di assunzione del personale del SSR*”;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta del 12 maggio 2016 n. U00156 recante *“Assunzione di personale per le Aziende e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale- approvazione nuove modalità del sistema di autorizzazione e di controllo”*;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. U00405 del 31 ottobre 2018 avente ad oggetto *“Approvazione del Piano Triennale di Fabbisogno di personale per il triennio 2018-2020 delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale. Approvazione del Regolamento “Procedura autorizzativa per l’assunzione del personale del S.S.R., per il conferimento dell’incarico di Direttore di struttura complessa e per il conferimento d’incarico ai sensi dell’art. 15 septies del Decreto Legislativo n. 502/1992 e successive modificazioni”*;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. U00378 del 12 settembre 2019 recante *“integrazioni e modificazioni al regolamento “procedura autorizzativa per l’assunzione del personale del S.S.R., per il conferimento dell’incarico di Direttore di Struttura Complessa e per il conferimento di incarico ai sensi dell’art. 15 septies del Decreto Legislativo n. 502/1992 e s.m.i.” approvato con il Decreto del Commissario ad Acta del 31/10/18 n. 405”*;

CONSIDERATO che l’art.6 del D. Lgs.30 marzo 2001 n. 165 per come modificato, da ultimo, dall’art. 4 del Decreto Legislativo del 25 maggio 2017 n. 75 prevede che ciascuna Amministrazione predisponga il Piano triennale del fabbisogno del personale, considerato come strumento programmatico, modulabile e flessibile per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all’organizzazione;

PRESO ATTO delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani dei fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni pubbliche approvate con il Decreto, emesso in data 8 maggio 2018, del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e con il Ministro per la Salute e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 177 del 27 luglio 2018;

CONSIDERATO che i sopra richiamati decreti legge n. 18/2020 e n. 34/2020 hanno previsto degli stanziamenti a favore delle Regioni e del S.S.R. al fine di far fronte alle esigenze straordinarie ed urgenti derivanti dalla diffusione del COVID- 19 e al fine di garantire i livelli essenziali di assistenza nonché per assicurare un incremento dei posti letto per la terapia intensiva e sub-intensiva necessari alla gestione emergenziale, prevedendo, tra le altre misure, anche l’assunzione, con differenti tipologie contrattuali e con differenti modalità e durata, di personale per le Aziende e gli Enti del S.S.R., anche in deroga ai vincoli previsti dalla legislazione vigente in tema di personale;

CONSIDERATO che la Regione ha predisposto il Programma Operativo per la gestione emergenza COVID 19, successivamente trasmesso al Ministero dell’Economia e delle Finanze ed al Ministero della Salute, con i protocolli del registro ufficiale della Regione Lazio n. U0571449 del 30.06.2020 (prot. SiVeAS n. 70-A del 30.06.2020) e n. U1075979 dell’11/12/2020 (prot. SiVeAS n. 135-A del 11.12.2020);

CONSIDERATO che, al fine di fronteggiare l’emergenza sanitaria, le Aziende e gli Enti del SSR hanno effettuato assunzioni di personale con contratti di lavoro di natura subordinata o hanno conferito incarichi di lavoro autonomo, anche nelle forme della collaborazione coordinata e continuativa, nel rispetto delle disposizioni statali, regionali, commissariali e che tali assunzioni sono indicate nel flusso ordinario di rilevazione operato dal Ministero della Sanità nonché che le esigenze di personale sono state espresse anche nel fabbisogno di personale per l’emergenza trasmesso al Dipartimento per la Protezione Civile;

CONSIDERATO che la Direzione regionale ha richiesto alle Aziende e agli Enti del S.S.R. di provvedere alla predisposizione del Piano del Fabbisogno 2020/2022, che ha la precipua finalità di porre a base del processo assunzionale di un ente pubblico non già la dotazione organica bensì il proprio fabbisogno definito dalle attività, dalle funzioni che l’ente è chiamato a garantire in base alla normativa o in base alla programmazione/pianificazione definita dal soggetto pubblico sovraordinato

e che tra le schede previste vi è anche il Piano del fabbisogno per l'emergenza e che le Aziende e gli Enti hanno trasmesso tale Piano;

CONSIDERATO tuttavia che la specificità e la straordinarietà dell'attuale fase emergenziale hanno determinato un mutamento dell'ordinario processo assunzionale, in quanto il fabbisogno espresso dalle Aziende e dagli Enti del SSR è stato correlato e connesso alla rete dell'assistenza emergenziale così come definita dai provvedimenti assunti sia a livello nazionale che regionale più che alla rete dell'assistenza ordinaria od agli atti di pianificazione e programmazione;

CONSIDERATO pertanto opportuno valutare come espressione del fabbisogno di personale per l'anno 2020 quello indicato dalle Aziende e dagli Enti in correlazione all'emergenza sanitaria e rappresentato nel Programma Operativo per la gestione emergenza COVID 19 e nella comunicazione al Dipartimento della Protezione civile;

TENUTO CONTO che i piani triennali dei fabbisogni di personale (PTFP) devono essere compatibili con la cornice finanziaria per il SSR e devono essere redatti nel rispetto della legislazione vigente in materia di contenimento del costo del personale;

TENUTO CONTO altresì che i PTFP delle Aziende e degli Enti del SSN devono essere predisposti in coerenza con i rispettivi atti aziendali di cui all'articolo 3, comma 1-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502;

RICHIAMATE le indicazioni operative regionali per la redazione del PTFP 2020/2022, trasmesse dalla Regione Lazio alle Aziende e agli Enti del SSR in data 08/10/2020;

CONSIDERATO che nella predisposizione dei PTFP le aziende devono tenere in considerazione le indicazioni riportate nella nota regionale n. U.0410866 del 08.05.2020, avente ad oggetto: "Linee guida integrative per la redazione del Bilancio Economico Preventivo 2020. II FASE", relativamente alla programmazione della spesa per il personale di cui si riporta di seguito l'estratto:

- *ridurre i costi legati alle consulenze, dandone opportuna evidenza, al fine di determinare una riallocazione delle risorse per l'assunzione di personale. Nello specifico l'Azienda dovrà fornire una descrizione delle consulenze in essere, specificandone nel dettaglio il relativo costo, le modalità di cessazione del rapporto (scadenza/recesso) nonché il risparmio economico risultante dalla data di interruzione del rapporto consulenziale;*
- *rendere evidenza degli eventuali risparmi che derivano dall'internalizzazione di servizi/prestazioni (es. cooperative, prestazioni aggiuntive);*
- *definire l'ipotesi di costo del personale come risultante dalla somma di costo del personale registrato al IV Trimestre 2019, degli accantonamenti per rinnovi contrattuali della dirigenza medica e sanitaria per il triennio 2016-2018 e dei minori costi per riduzione delle consulenze stimati nel BEP 2020.*
- *valutare l'iscrizione dei maggiori oneri, riducendo la relativa voce di accantonamento alla sola stima afferente il triennio 2019-2021, relativamente agli accantonamenti per la Dirigenza Medica, conseguentemente alla sottoscrizione del contratto per il triennio 2016-2018;*
- *verificare il rispetto della programmazione e dei piani assunzionali sulla base budget concordato per il medesimo anno;*
- *valutare e rendere evidenza dell'utilizzo delle risorse economiche derivanti dalle cessazioni intervenute nel corso dell'anno 2019, in considerazione anche di azioni di riorganizzazione dell'offerta assistenziale;*

- *stimare e rendere evidenza dei costi derivanti dalle "code assunzionali" del personale immesso in servizio nel 2019, il cui effetto economico si è prodotto solo parzialmente sul bilancio economico del 2019;*
- *fornire il dettaglio del personale necessario al potenziamento dell'offerta assistenziale, riconducibile all'apertura di nuovi reparti e/o servizi, valorizzando il relativo costo per singola figura, stimandone la ricaduta economica dalla data di effettiva entrata in funzione del reparto/servizio;*

RITENUTO opportuno precisare che le Aziende e gli Enti devono provvedere al costante monitoraggio e controllo dell'andamento della spesa del personale, in correlazione con le facoltà assunzionali attribuite, provvedendo, in ogni caso, a informare la Direzione Regionale Salute di tutte le modalità organizzativo-gestionali adottate per il controllo e la verifica del rispetto del costo del personale e delle correlate facoltà assunzionali;

CONSIDERATO necessario che le Aziende e gli Enti del SSR adottino i necessari atti dandone opportuna, tempestiva, analitica informazione alle strutture della Direzione Regionale, qualora si evinca dal monitoraggio sopra descritto che il costo del personale non rispetti, anche in termini di previsione, il limite posto dalla dal documento "*Bilancio economico preventivo 2020. Concordamento e assestamento della previsione per l'esercizio 2020*" e dalla Delibera di Giunta Regionale avente ad oggetto "*Approvazione Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2021 degli Enti del SSR rientranti nel perimetro di consolidamento e del Consolidato SSR ai sensi dell'art. 32 c. 5 del D.Lgs. 118/2011*";

CONSIDERATO, inoltre, opportuno prevedere che in caso di mancato rispetto del valore complessivo del costo del personale concordato, dei Piani aziendali nonché del mancato rispetto delle disposizioni di organizzazione della rete dell'assistenza ordinaria ed emergenziale, della programmazione e pianificazione regionale, dei piani strategici aziendali, degli Atti aziendali, dei vincoli economico-finanziari operanti in materia, si dovrà procedere ad adottare dei necessari atti di modifica e/o integrazione del piano assunzionale delle aziende interessate, sia per l'anno di riferimento sia, eventualmente, per gli anni successivi;

CONSIDERATO, pertanto, necessario, nell'ambito della generale attività di pianificazione delle acquisizioni, provvedere alla approvazione del Piano triennale del fabbisogno 2020-2022 predisposto e presentato da ciascuna Azienda ed Ente del SSR, nel rispetto dei vincoli economico-finanziari del SSR e delle disposizioni statali, regionali vigenti in materia di programmazione, organizzazione e assistenza sanitaria;

CONSIDERATO opportuno richiamare in toto quanto disposto dal Decreto del Commissario ad acta n. U00140/2016 e dal Decreto del Commissario ad acta n. U00546/2017 in materia di responsabilità della direzione strategica aziendale per le assunzioni non autorizzate;

PRECISATO, inoltre, che il piano triennale potrà essere oggetto di variazioni, modificazioni, integrazioni in considerazione di mutate esigenze della programmazione sanitaria regionale, della rete dell'assistenza sia ordinaria che emergenziale, di novelle legislative in materia, di disposizioni da parte delle competenti strutture regionali in merito alle diverse procedure avviate così come in considerazione della predisposizione della programmazione del fabbisogno per il triennio 2020-2022, sempre nel rispetto dei vincoli economico-finanziari del SSR e delle disposizioni statali, regionali vigenti in materia di programmazione, organizzazione e assistenza sanitaria;

RITENUTO pertanto di individuare come espressione del fabbisogno di personale per l'anno 2020 quello indicato dalle Aziende e dagli Enti in correlazione all'emergenza sanitaria e rappresentato nel Programma Operativo per la gestione emergenza COVID 19 predisposto dalla Regione Lazio e dalla struttura commissariale, successivamente trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed al Ministero della Salute, con i protocolli del registro ufficiale della Regione Lazio n. U0571449 del

30.06.2020 (prot. SiVeAS n. 70-A del 30.06.2020) e n. U1075979 dell'11/12/2020 (prot. SiVeAS n. 135-A del 11.12.2020) e nella successiva comunicazione al Dipartimento della Protezione civile

RITENUTO altresì necessario, stante la sopra richiamata eccezionalità del fabbisogno relativo l'anno 2020, di disporre che le Aziende e gli Enti del SSR non procedano autonomamente all'avvio delle procedure di reclutamento conseguenti alla richiamata approvazione, anche in considerazione della prossima predisposizione del Piano triennale del fabbisogno 2021-2023 e dell'adozione della Delibera di Giunta avente ad oggetto *“Approvazione Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2021 degli Enti del SSR rientranti nel perimetro di consolidamento e del Consolidato SSR ai sensi dell'art. 32 c. 5 del D.Lgs. 118/2011”*;

RITENUTO pertanto di approvare quanto sopra rappresentato;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii., i Piani Triennali dei Fabbisogni di personale per gli anni 2020-2022 (PTFP 2020-2022) come presentati dalle Aziende e dagli Enti del SSR, agli atti della Direzione regionale, in coerenza con le risorse finanziarie autorizzate a copertura del medesimo come definite con il documento *“Bilancio economico preventivo 2020. Concordamento e assestamento della previsione per l'esercizio 2020”* e dalla Delibera di Giunta Regionale avente ad oggetto *“Approvazione Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2021 degli Enti del SSR rientranti nel perimetro di consolidamento e del Consolidato SSR ai sensi dell'art. 32 c. 5 del D.Lgs. 118/2011”*;
2. di considerare come espressione del fabbisogno di personale per l'anno 2020 quello indicato dalle Aziende e dagli Enti in correlazione all'emergenza sanitaria e rappresentato nel Programma Operativo per la gestione emergenza COVID 19 predisposto dalla Regione e dalla struttura commissariale, successivamente trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed al Ministero della Salute, con i protocolli del registro ufficiale della Regione Lazio n. U0571449 del 30.06.2020 (prot. SiVeAS n. 70-A del 30.06.2020) e n. U1075979 dell'11/12/2020 (prot. SiVeAS n. 135-A del 11.12.2020) e nella successiva comunicazione al Dipartimento della Protezione civile;
3. di disporre che le Aziende e gli Enti del SSR non procedano autonomamente all'avvio delle procedure di reclutamento conseguenti alla richiamata approvazione, anche in considerazione della prossima predisposizione del Piano triennale del fabbisogno 2021-2023 e dell'adozione della Delibera di Giunta avente ad oggetto *“Approvazione Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2021 degli Enti del SSR rientranti nel perimetro di consolidamento e del Consolidato SSR ai sensi dell'art. 32 c. 5 del D.Lgs. 118/2011”*;
4. di disporre che, ai sensi della circolare n. Prot. n. GRDG00 – 000001 del 4 agosto 2021 recante *“Indicazioni operative per la redazione e l'adozione degli atti nell'attuale periodo dovuto all'emergenza informatica”*, l'efficacia del provvedimento decorre a partire dalla sottoscrizione dell'atto in formato cartaceo e alla contestuale registrazione e che l'atto sarà successivamente inserito sulla piattaforma informatica regionale al termine del periodo emergenziale;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio

IL DIRETTORE REGIONALE
MASSIMO ANNICCHIARICO

